



Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n° 106 del 04/10/2018

Settore: SETTORE SEGRETERIA GENERALE

OGGETTO: INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO AI SENSI DELL'ART. 19 C.5 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 "TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA" (T.U.S.P.) E SS.MM. E II.- APPROVAZIONE.

PREMESSO che il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (d'ora in poi T.U.S.P.) all'articolo 19 prevede l'obbligo in capo alle amministrazioni pubbliche socie di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenendo altresì conto di quanto stabilito da eventuali disposizioni che pongono a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale.

CONSIDERATO che la norma impone alle società a controllo pubblico di uniformarsi alle indicazioni fissate dalle amministrazioni pubbliche socie adottando propri provvedimenti (da pubblicare sui siti istituzionale aziendali e delle PA socie) e, per quanto attiene il contenimento degli oneri contrattuali, applicandoli in sede di contrattazione di secondo livello;

ATTESO che in materia di reclutamento del personale il T.U.S.P. dispone inoltre: "Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001";

RICORDATO che l'Amministrazione Comunale con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 125 del 28.09.2017 aveva già proceduto, in ottemperanza alla normativa pro tempore vigente, all'emanazione di indirizzi per il contenimento dei costi di personale delle società a partecipazione pubblica totale o di controllo che, considerato le nuove prescrizioni normative, deve essere oggetto del necessario adeguamento;

RICHIAMATI pertanto

- il Regolamento disciplinante le modalità di esercizio del controllo analogo sulle società in house providing a totale partecipazione del Comune di Sesto Fiorentino (ai sensi del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm. e ii.) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. del 3 del 15.01.2018;

- lo schema di patto parasociale tra i comuni soci della società in house providing “Qualità & Servizi S.p.A.” e relative modalità di esercizio del controllo analogo congiunto, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 167 del 21.12.2017;

DATO ATTO che il Comune di Sesto Fiorentino all’11 ottobre 2018 detiene partecipazioni dirette nelle seguenti società, di cui risulta che ai sensi della normativa in vigore tre rientrano nella fattispecie di “controllate” (incluso nella fattispecie considerata anche la società “Qualità e Servizi S.p.A.”, per effetto di quanto disciplinato nel patto parasociale sopra richiamato, cui si rinvia):

Denominazione società	% Quota di partecipazione	Attività svolta	Partecipazione di controllo	Società in house
Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.	100,00	Organizzazione e gestione in proprio delle farmacie e servizi relativi	SI	SI
Ataf S.p.A.	4,33	Servizio misto, gestione delle reti e del patrimonio immobiliare	NO	NO
Casa S.p.A.	5,00	Manutenzione e gestione del patrimonio immobiliare destinato ad ERP (edilizia residenziale popolare)	NO	SI
Consiag Servizi Comuni S.r.l.	5,99	Svolgimento di attività e servizi a favore degli enti partecipanti nei settori dell'ambiente, del territorio e dell'energia	NO	SI
Consiag S.p.A.	9,50	Distribuzione gas per uso privato e industriale	NO	NO
Doccia Service S.r.l.	100,00	Servizi culturali, bibliotecari e connessi	SI	SI
Fidi Toscana S.p.A.	0,0005	Agevolazione dell'accesso al credito, nonché ad altre forme di finanziamento	NO	NO
L'Isola dei Renai S.p.A.	1,00	Attività di gestione del parco naturale denominato "L'Isola dei Renai"	NO	NO
Linea Comune S.p.A.	2,00	Funzioni tecnico-operative e di supporto per i servizi di e-government	NO	SI

Publiacqua S.p.A.	0,061	Gestione di tutte attività inerenti il ciclo integrato delle acque come previsto dalla legge 36/1994	NO	NO
Qualità & Servizi S.p.A.	43,18	Gestione di cucine centralizzate e di centri di cottura sia mediante fornitura pasti cucinati che di materie prime	SI*	SI

* La partecipazione è definita di controllo per effetto delle disposizioni contenute nel patto parasociale tra i comuni soci della società in house providing "Qualità & Servizi S.p.A." e relative modalità di esercizio del controllo analogo congiunto, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 167 del 21.12.2017.

RITENUTO

che, con particolare riferimento alle società controllate dall'Amministrazione così come sopra individuate, nell'ambito delle spese di funzionamento riferibili al triennio 2018/2019/2020 debba essere prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di costi, con limitazione e riduzione degli oneri relativi a:

1. spese per missioni e trasferte dell'organo amministrativo e del personale: le società controllate devono uniformarsi per quanto compatibile alle disposizioni previste in materia dal Comune di Sesto Fiorentino, le cui indicazioni per il personale dirigenziale del Comune sono da estendersi agli amministratori delle società controllate, salvo il caso in cui la società sia dotata di autonomo regolamento in materia;
2. spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro): tali costi andranno contenuti nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei tre esercizi precedenti a quello di riferimento, salvo casi opportunamente motivati e preventivamente autorizzati in sede di programmazione pluriennale o di revisione infrannuale;
3. spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza: si suggerisce l'attivazione di politiche di contenimento delle spese fermo restando la necessità di procedere all'acquisto di beni e servizi mediante il mercato elettronico o analoghe piattaforme telematiche entro la soglia comunitaria o di ricorso centrali di committenza e nel rispetto dei rispettivi regolamenti.

CONSIDERATO altresì che le disposizioni del T.U.S.P. devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;



VALUTATE pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione e alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

TENUTO CONTO del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrato a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

ACQUISITA la documentazione prodotta dalle società controllate "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A. (rif. PEC ns. prot. n. 46767/2018; n. 56076/2018 e n.56670/2018) e "Qualità & Servizi S.p.A." (rif. PEC ns. prot. n. 43449/2018; n. 48817/2018; n. 49834/2018 e n. 52021/2018) con specifico riferimento alle politiche di assunzione del personale, cui opportunamente si rinvia;

RAVVISATA la necessità di approvare gli indirizzi specifici in materia di spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, ai sensi dell'art. 19 c.5 del T.U.S.P. per le società a controllo pubblico, come definiti nell'allegato "A" a costituire parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, precisando che:

- a) gli indirizzi sono espressi su base triennale (2018-2019-2020), con un dettaglio in termini di valori obiettivo su base annuale (2018), calcolati sulla media dei dati di bilancio registrati nell'ultimo triennio, considerato che:
 - le partecipazioni nelle società "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A." e "Doccia Service S.r.l." sono attualmente oggetto di razionalizzazione per effetto della fusione per incorporazione di "Doccia Service S.r.l." in "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.", con efficacia dal 01.01.2019;
 - la società Qualità e Servizi S.r.l. oltre ad essere stata oggetto di ristrutturazione complessiva dell'attività a partire dal 2017, è attualmente interessata da un'operazione di aumento di capitale per effetto dell'ingresso di un nuovo socio, previsto nel corrente anno;
- b) per le società "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.", "Doccia Service S.r.l." e "Qualità e Servizi S.p.A." gli obiettivi di contenimento costituiscono obiettivi annuali specifici, mentre per le altre costituiscono linee di indirizzo generali, annuali e pluriennali, fermo restando il confronto necessario in sede sociale con gli altri enti pubblici soci;
- c) gli indirizzi specifici, laddove applicabili, si intendono estesi agli altri enti di diritto privato controllati dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nel Documento Unico di Programmazione 2018-2020 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 30.01.2018;

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la suesposta proposta di deliberazione;

RICHIAMATI:

- il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 42, 2° comma, lett. e);
- lo Statuto Comunale;



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 30.01.2018, esecutiva, con la quale è stato approvato il DUP 2018-2020 e i relativi allegati,
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 30.01.2018, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018/2020 e i relativi allegati;

VISTI gli allegati pareri rilasciati ai sensi dell'art. 49, comma primo, del D.Lgs. 267/2000;

TENUTO CONTO dell'allegato parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 3 del D.Lgs. n. 267/2000;

PRESO ATTO dell'illustrazione dell'argomento da parte del _____, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;

DATO ATTO del dibattito intercorso in cui sono intervenuti i Consiglieri _____, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;

UDITE le dichiarazioni di voto espresse dai Consiglieri _____, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;

DATO ATTO che nel corso del dibattito è uscito/entrato il Consigliere _____ per cui al momento della votazione sono presenti in aula n. _____ Consiglieri, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;

CON la seguente **VOTAZIONE**, espressa in forma palese:

- Consiglieri presenti n. _____
- Consiglieri votanti n. _____
- Consiglieri astenuti n. _____
- Voti favorevoli n. () _____;
- Voti contrari n. () _____

DELIBERA

Per quanto esposto in narrativa per costituirne parte integrante e sostanziale,

- 1) **di approvare** gli indirizzi in materia di spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, ai sensi dell'art. 19 c.5 del T.U.S.P. per le società a controllo pubblico, come riportato nell'Allegato "A" alla presente deliberazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale, precisando che:
 - a. gli indirizzi sono espressi su base triennale (2018-2019-2020), con un dettaglio in termini di parametri di riferimento su base annuale (2018) considerato che:
 - le partecipazioni nelle società "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A." e "Doccia Service S.r.l." sono attualmente oggetto di razionalizzazione per effetto della

- fusione per incorporazione di “Doccia Service S.r.l.” in “Azienda Farmacie e Servizi S.p.A., con efficacia dal 01.01.2019;
- la società Qualità e Servizi S.r.l. oltre ad essere stata oggetto di ristrutturazione complessiva dell’attività a partire dal 2017, è attualmente interessata da un’operazione di aumento di capitale per effetto dell’ingresso di un nuovo socio, previsto nel corrente anno;
 - b. per le società “Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.”, “Doccia Service S.r.l.” e “Qualità e Servizi S.p.A.” gli obiettivi di contenimento costituiscono obiettivi annuali specifici, mentre per le altre costituiscono linee di indirizzo generali, annuali e pluriennali, fermo restando il confronto necessario in sede sociale con gli altri enti pubblici soci;
 - c. gli indirizzi specifici laddove applicabili, si intendono estesi agli altri enti di diritto privato controllati dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nel Documento Unico di Programmazione 2018-2020 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 30.01.2018;
- 2) **di disporre** la trasmissione della presente deliberazione a tutte le società partecipate del Comune;
- 3) **di pubblicare** nell’apposita sezione di Amministrazione trasparente il presente provvedimento in materia di alienazione di partecipazioni sociali, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi della lettera *d-bis*) dell’art. 22 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

DELIBERA altresì

CON la seguente **VOTAZIONE**, espressa in forma palese:

- Consiglieri presenti n.
- Consiglieri votanti n.
- Consiglieri astenuti n.
- Voti favorevoli n. ();
- Voti contrari n. ()

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.